



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Директору МБОУ «Пилюгинская
СОШ» Бугурусланского района

Михалевой Е.Г.

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

БУГУРУСЛАНСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Революционная, 17, г. Бугуруслан, 461630
тел. (35352) 2-28-28, факс (35352) 2-28-23

24.01.2025 № 24-01-2025

на № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства в сфере
противодействия терроризму и
антитеррористической
защищенности, об образовании

Бугурусланской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства в сфере противодействия терроризму и антитеррористической защищенности, об образовании в деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Пилюгинская средняя общеобразовательная школа» Бугурусланского района Оренбургской области (далее по тексту – МБОУ «Пилюгинская СОШ», Учреждение).

Установлено, что Учреждением требования вышеуказанного законодательства не исполняются надлежащим образом.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон о противодействии терроризму) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается в том числе на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, и приоритета мер предупреждения терроризма.

Статьей 3 Закона о противодействии терроризму противодействие терроризму определено как деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, создавать безопасные

МП № 001601

Бугурусланская межрайонная прокуратура
Оренбургской области
№ 27-01-2025/Прдп113-25-20530014

условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся и работников образовательной организации.

На основании ч. 8 ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно части 3.1 статьи 5 Закона о противодействии терроризму муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение образования обязано выполнять требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления своей деятельности и находящихся в его собственности или принадлежащих ему на ином законном основании.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Пункт 2.2.1 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28, возлагает на хозяйствующий субъект обязанность оградить по периметру собственную территорию забором и зелеными насаждениями.

В целях реализации положений п.4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования № 1006).

Согласно подпункту «а» пункта 17 Требований № 1006 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 18 Требований № 1006 воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством обеспечения охраны объектов (территорий) и

оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Согласно пп. «и» п. 24 Требований № 1006 в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия, в том числе, исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

Во исполнение решения Национального антитеррористического комитета (протокол от 11.02.2020) в соответствии с положениями Закона о противодействии терроризму, Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, Требований № 1006, ФКУ «Научно-исследовательский центр «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» разработаны «Рекомендации по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны социально значимых объектов (территорий), находящихся в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации» (далее по тексту - Рекомендации).

Пунктом 2.1. Рекомендаций для объектов образования, имеющих прилегающую территорию, установлена необходимость предусмотреть ограждение периметра для определения границы территории и исключения случайного прохода людей (животных), а также затруднения проникновения нарушителей на объект.

Согласно приложению № 2 к Рекомендациям минимально необходимая степень защиты объекта от проникновения - основное ограждение 1 класса защиты, которое должно иметь высоту не менее 2,5 метров. Главным требованием при этом является способность материала и типа опор удерживать полотно ограждения при значительных внешних воздействиях и обеспечить охранные функции ограждения.

Установлено, что МБОУ «Пилюгинская СОШ» является некоммерческой организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности.

Так, по результатам категорирования МБОУ «Пилюгинская СОШ» присвоена 4 категория опасности.

Вместе с тем, периметральное ограждение Учреждения представляет собой забор из сетки рабицы высотой менее 2,5 метров, который не обеспечивает охранные функции ограждения, не обладает способностью удерживать полотно ограждения при значительных внешних воздействиях, что в свою очередь не исключает бесконтрольное пребывание на объекте (территории) посторонних лиц.

Таким образом, Учреждением не приняты меры к воспрепятствованию неправомерному проникновению на объект (территорию).

Невыполнение всех мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории), отрицательно сказывается на комплексной безопасности

лиц, пребывающих в нем, поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая и противодиверсионная устойчивость объекта, так как она не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории данного учреждения, может способствовать совершению противоправных действий в отношении обучающихся и работников учреждения.

Причинами допущенных нарушений является ненадлежащее исполнение работниками образовательного учреждения своих должностных обязанностей, а условием им способствующим - ненадлежащий контроль за их работой со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:


1. Безотлагательно рассмотреть представление и принять конкретные меры, направленные на устранение отмеченных в нем нарушений законодательства, а также причин и условий, способствующих им.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности лиц, допустивших нарушения действующего законодательства.

3. Настоящее представление подлежит обязательному рассмотрению с участием представителя межрайонной прокуратуры. О результатах рассмотрения и принятых мерах письменно сообщить в письменной форме в межрайонную прокуратуру в течение месячного срока со дня его внесения.

4. О дне рассмотрения представления необходимо уведомить межрайонную прокуратуру.

Межрайонный прокурор



А.Я. Кладиков